

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a ł a Nr 391/2006

z dnia 18 września 2006 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Ryszard Legin - przewodniczący
2. Franciszek Firmuga
3. Grzegorz Czarnocki

opiniuje pozytywnie przedłożoną przez Burmistrza Głuchołaz informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2006 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 198 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (DzU nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) dnia 31 sierpnia 2006 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu przedłożono informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Głuchołazy za I półrocze 2006 r. Przekazana przez Burmistrza informacja, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Burmistrza o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2006 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach budżetowych, a to:

- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - kwartalne z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego (Rb-27ZZ),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - z wykonania podstawowych dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
 - o stanie należności jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
 - z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33),
 - z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych (Rb-34),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
- sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2006 r. Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Stwierdza się zgodność wielkości środków ujętych w sprawozdaniu o dochodach budżetowych oraz w informacji Burmistrza z kwotami przekazanymi gminie za I półrocze br. przez Ministerstwo Finansów w zakresie subwencji ogólnej oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Weryfikując informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2006 roku Skład Orzekający stwierdza, iż została ona sporządzona w szczególności określonej uchwałą nr XIII/63/99 Rady Miejskiej w Głucholazach z dnia 30 czerwca 1999 r. w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze.

W okresie I półrocza planowane dochody budżetowe w wys. 43.709.236 zł zostały zrealizowane w kwocie 22.292.495 zł, tj. 51,0%, natomiast wydatki na plan 44.758.728 zł wykonano w wys. 20.736.743 zł, tj. 46,3%, w tym wydatki majątkowe na plan 5.697.533 zł wykonano 2.024.216 zł, tj. 35,5%.

Jak wynika z powyższych relacji realizację prognozy dochodów o której mowa w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych określić należy jako stabilną z uwagi na sytuowanie jej podstaw w wielkościach dochodów zasadniczo określonych:

- 1) w sposób dyrektywny powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (subwencje, dotacje),
- 2) realnym planem dochodów własnych (wykonanie 49,5%).

Wpływ na stopień realizacji ogółem dochodów własnych miały również skutki:

- obniżenia przez Radę Miejską górnych stawek podatków w wys. 835.880 zł,
- udzielonych ulg i zwolnień w wys. 39.192 zł,
- decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa w odniesieniu do umorzeń zaległości podatkowych – 297.049 zł oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności – 75.483 zł,

co ogółem stanowiąc 1.247.604 zł wynosi 6,21% planu dochodów własnych.

Zróżnicowany stopień realizacji wydatków budżetowych został przedstawiony w szczególności umożliwiającej identyfikację wielkości wykonania planu w układzie zadaniowym. W części opisowej informacji Burmistrz przedstawił stopień realizacji zadań inwestycyjnych.

Na podstawie danych zawartych w sprawozdaniu Rb-28S nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych wg stanu na 30 czerwca 2006 r. natomiast stwierdzono wystąpienie zobowiązań w wys. 777.065 zł przy braku zobowiązań wymagalnych.

Realizacja budżetu za okres I półrocza zamknęła się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wys. 1.555.752 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego kwotę zobowiązań finansowych gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych określa wielkość 5.112.052 zł, uwzględniając kwotę wynikającą z emisji papierów wartościowych w wys. 5.500.000 zł, kwota zobowiązań ogółem wynosi 10.612.052 zł, co w stosunku do planu dochodów na dzień 30 czerwca br. wynosi 24,6%. Powyższy wskaźnik wskazuje na zgodność z normą zawartą w art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowiącą, iż łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Również kwota wykonanych rozchodów zawierająca spłaty rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek w wys. 1.867.449 zł spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy), gdyż obciążenie budżetu 2006 r. gminy Głucholazy spłatą ww. zobowiązań wynosi 4,27% planu dochodów ogółem.

W tym stanie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Ryszard Legin