

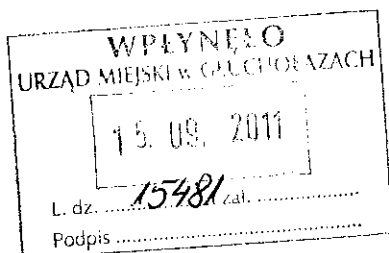


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

45 — 052 OPOLE
ul. Oleska 19a

Tel. centr. 077 - 453 - 86 - 36,37
Tel/Fax — 077 - 453 - 73 - 68
E-mail: rio@rio.opole.pl
www.rio.opole.pl

NA.I – 4212-431-B/11



Fh

Opole, 12 września 2011 r.

Pan
Edward Szupryczyński
Burmistrz Głucholazy

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 431/2011 z dnia 12 września 2011 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Głucholazy.

PREZES
Janusz Gałkiewicz

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a Nr 431/2011

z dnia 12 września 2011 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Głucholazy

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Bryczek – przewodniczący,
Grzegorz Czarnocki,
Magdalena Przybylska,

w przedmiocie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Głucholazy kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do łącznej wysokości **5.702.392 zł.**

**uznaje, że Gmina Głucholazy posiada możliwości spłaty przedmiotowego kredytu
długoterminowego**

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Głucholaz wniósł do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Głucholazy kredytu długoterminowego do łącznej wysokości 5.702.392 zł.

Wraz z przedmiotowym wnioskiem przedłożono dokumentację źródłową stanowiącą podstawę wydania opinii, w tym zestawienie „wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia”.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale Rady Miejskiej w Głucholazach Nr IV/19/10 z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Głucholazy na 2011 rok (z późn. zm.), zaplanowano przychody w kwocie ogółem 22.314.270 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wysokości 5.702.392 zł.
2. Rada Miejska w Głucholazach w dniu 29 grudnia 2010 r. podjęła uchwałę nr IV/23/10 (z późn. zm.) w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do wysokości 5.702.392 zł. Jak wynika z postanowień w/w uchwały termin spłaty kredytu zaplanowano na rok 2012. Źródło spłaty kredytu wraz z należnymi odsetkami stanowić będą dochody Gminy Głucholazy uzyskiwane z podatku od nieruchomości. Jednocześnie w powołanej uchwale upoważniono Burmistrza do wystawienia weksla *in blanco* wraz z deklaracją wekslową

stanowiącego zabezpieczenie spłaty kredytu. Wydatki inwestycyjne wyszczególnione w treści uchwały zostały zaplanowane w budżecie gminy na 2011 rok.


3. W związku z normą art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 249, poz. 1241) w latach 2010-2013 do oceny prawidłowości długu i jego spłaty mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.).
4. W uchwale nr IV/18/10 Rady Miejskiej w Głuchołazach z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2014 (z późn. zm.) przyjęto wielkości dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów w wysokości zgodnej z ujętymi w uchwale budżetowej. Prognozowana wielkość długu Gminy na koniec 2011 roku wynosi ogółem 34.826.986 zł. Jak wynika z danych liczbowych załączonego do wniosku zestawienia „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia jst” w latach 2011-2012 najwyższy wskaźnik zadłużenia gminy, tj. wielkość niespłaconych zobowiązań finansowych w stosunku do zaplanowanych dochodów ogółem wynosi 58,3 % (w roku 2011) a po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 170 ust. 3 cyt. ustawy 43,4 %. Wskaźnik ten nie przekroczy limitów ustalonych w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy, zgodnie z którym łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki, w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.
 Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, że wg danych liczbowych zawartych w cyt. powyżej zestawieniu „wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia jst” na rok 2012 zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 49.844.000 zł. tj. w wys. niższej od planu tych wydatków uchwalonych przez Radę Miejską na rok 2011 o kwotę 2.966.000 zł. oraz niższe od wykonanych wydatków bieżących w roku 2010 o kwotę 2.074.000 zł. Powyższe może mieć niekorzystny wpływ na stopień realizacji ustawowych zadań własnych jednostki. Na okoliczność zgłoszonych przez Skład Orzekający wątpliwości co do realności prognozy omówionych powyżej danych liczbowych, Burmistrz Głuchołaz przedłożył wyjaśnienia (pismo znak FN.3022.3.2011 z dnia 29.08.2011 r. – wpływ do tut. Izby w dniu 31.08.2011 r.) z których wynika, iż prognoza wydatków bieżących na rok 2012 w wys. przyjętej w przedłożonym zestawieniu „wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia jst” zapewni gminie realizację ustawowych zadań własnych gminy oraz pozwoli na obsługę zadłużenia związanego ze spłatą kredytu bankowego w wys. 5.702.392 zł. Ponadto, że prognoza dochodów majątkowych na 2012 rok w wysokości 13.433.000 zł. jest prognozą realną do osiągnięcia przez gminę w tym roku budżetowym.
5. W latach 2011 - 2012 najwyższy wskaźnik łącznej kwoty przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek oraz udzielonych poręczeń wraz z należnymi od nich odsetkami w stosunku do zaplanowanych dochodów ogółem wynosi 13,2 % (w roku 2012) a po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 stanowi 5,7 % (w roku 2011). Powyższy wskaźnik spełnia wymóg prawny zawarty w art. 169 ustawy o finansach publicznych, ograniczający wielkość spłaty w danym roku budżetowym tytułów dłużnych do wysokości 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.
6. W latach 2011 - 2012 zakładany poziom bieżących dochodów oraz bieżących wydatków budżetowych spełnia wymogi art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego warunkowana jest realizacją dochodów

i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w prognozie załączonej do wniosku o wydanie opinii.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**



Jan Bryczek