

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. Oleska 19A
45-052 Opole
NA. I – 4212-109-C/10

Opole, 27 kwietnia 2010 r.

WPŁYNEŁO
URZĄD MIEJSKI W GŁUCHOŁAZACH
2010-04-28
L. dz. Zał.
podpis

Rada Miejska
w Głucholazach

Blh + Fa
+ Burm

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 109/2010 z dnia 27 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

Zastępca Prezesa

Jan Uksik

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. Oleska 19A
45-052 Opole

Opole, 27 kwietnia 2010 r.

NA. I – 4212-109-C/10

Burmistrz
Gminy Głucholazy

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 109/2010 z dnia 27 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

Zastępca Prezesa

Jan Uksik

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 109/2010

z dnia 27 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza z wykonania budżetu gminy Głuchołazy za 2009 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Grzegorz Czarnocki – przewodniczący,
Wojciech Orłowski,
Klaudia Stelmaszczyk,

opiniuje z uwagami

sprawozdanie Burmistrza z wykonania budżetu Gminy Głuchołazy za 2009 r.

Uzasadnienie

Burmistrz Głuchołaz, zgodnie z dyspozycją art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (DzU nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), która stosownie do brzmienia art. 121 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ma zastosowanie do sprawozdań z wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego za rok 2009, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Głuchołazy. Przedmiotowe sprawozdanie zostało sprostowane pismem z dnia 20 kwietnia 2010 r. oraz przedłożono do niego informację uzupełniającą w zakresie zobowiązań datowaną na dzień 2 kwietnia br. Wymienione dokumenty kierowane były na ręce Przewodniczącego Rady Miejskiej w Głuchołazach.

Przedłożone sprawozdanie, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Burmistrza o wykonaniu budżetu za 2009 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- 1) w uchwale Rady Miejskiej w Głuchołazach nr XXVIII/219/08 z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Głuchołazy na rok 2009 (z późn. zm.),
- 2) w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S) po korekcie,
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. (Rb-27ZZ),

- z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP) po korekcie,
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S) po korekcie,
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS) po korekcie,
- o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST) po korekcie,
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) po korekcie,
- uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N) po korekcie,
- uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
- z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33) po korekcie,
- z wykonania planu finansowego dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych (Rb -34) po korekcie,
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności, za wyjątkiem zaniżenia w załączniku nr 3 „Dochody budżetowe wg paragrafów klasyfikacji budżetowej w 2009 roku” wielkości planu i wykonania w § 6290 odpowiednio o 1.360.000 zł i 652.615,48 zł i zarazem zawyżenia o te same kwoty planu i wykonania w § 6298. Skład wskazuje również na nieprawidłowe ujęcie wśród dochodów majątkowych w Części II Załącznika nr 1 „Dochody budżetowe wg działów klasyfikacji budżetowej w 2009 r.”, w dziale 758 „Różne rozliczenia” kwoty 3.689 zł, która jako wpływ z dywidend kwalifikowany w § 0740 winna być ujęta w dochodach bieżących.

Przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej na 2009 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2009 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 60.591.561,00 zł zostały wykonane w wysokości 57.708.303,83 zł, tj. w 95,2%. Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 65.232.321,00 zł został wykonany w wysokości 60.848.785,60 zł, tj. w 93,3%. Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym. Realizacja dochodów oraz wydatków została szczegółowo omówiona w części opisowej sprawozdania.

Realizacja budżetu Gminy Głuchołazy na koniec 2009 r. zamknęła się deficytem w kwocie 3.140.481,77 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2009 r. wyniosła 10.885.112,73 zł, co w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2009 r., wskazuje na zgodność z normą z art. 170 ustawy o finansach publicznych, w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Skład wskazuje jednak, iż w tej kwocie mieści się 381.597,86 zł zobowiązań wymagalnych. Wielkość ta nie została ujęta w sprawozdaniu z wykonania budżetu a jedynie w „Informacji uzupełniającej” z dnia 22 kwietnia 2010 r., przy czym w dokumencie tym wielkość zobowiązań wymagalnych określono kwotą 382.598 zł. W przedmiotowej informacji odniesiono się do wielkości zobowiązań ogółem bez szczegółowego wyspecyfikowania, co uniemożliwia odniesienie się do przyczyn tego stanu. Skład wskazuje bowiem,

iż wystąpienie zobowiązań wymagalnych świadczy o naruszaniu w toku wykonywania budżetu w roku 2009 dyspozycji art. 35 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą, wydatki publiczne winny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Burmistrz, realizując budżet, dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez Gminę kredytów i pożyczek w wysokości 1.677.107,76 zł, oraz wykupu obligacji w kwocie 1.400.000 zł co przy uwzględnieniu wydatków na obsługę długu w wysokości 474.303,55 zł stanowi łączną kwotę 2.151.411,31 zł.

Relacja spłaconych zobowiązań długoterminowych, do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz Głucholaz przedstawił również realizację planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz rachunku dochodów własnych.

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone przez Burmistrza Głucholaz sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy dostarcza informacji o sytuacji finansowej, wyniku finansowym uzyskanym na koniec roku budżetowego oraz o zadłużeniu jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Grzegorz Czarnocki
Grzegorz Czarnocki