

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 519/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 14 grudnia 2010 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Głucholazy na 2011 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240; Dz.U. z 2010 r. nr 28, poz. 146; nr 96, poz. 620; nr 123, poz. 835; nr 152, poz. 1020), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki – przewodniczący,
2. Aleksandra Bieniaszewska,
3. Jan Bryczek,

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Głucholazy na 2011 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Głucholaz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Głucholazy na 2011 r.

Struktura i szczegółowość projektu uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz *uchwały Rady Miejskiej w Głucholazach nr LI/462/10 z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Głucholazy.*

Plan dochodów, określonych w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 58.739.796,00 zł, wyszczególniono w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące w wysokości 52.080.836,00 zł i majątkowe w wysokości 6.658.960,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 78.787.868,00 zł ujęto zgodnie z szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 51.688.941,00 zł i majątkowe w wysokości 27.098.927,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy. W odniesieniu do powyższego

Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące i wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w cyt. powyżej art. 242 ustawy.

Planowany w projekcie deficyt budżetu w wysokości 20.048.072,00 zł zostanie wg projektu uchwały pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu bankowego oraz ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę. Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż określenie źródeł finansowania deficytu uwzględnia dyspozycję art. 217 ustawy o finansach publicznych wskazującego enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwym jest finansowanie deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w wysokości 23.702.392,00 zł oraz rozchody w wysokości 3.654.320,00 zł.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych określono:

- rezerwę ogólną w wysokości 100.000,00 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 140.000,00 zł.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości:

- w § 11 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i emitowanych papierów wartościowych w wysokości 24.202.392,00 zł, co nie znajduje uzasadnienia w treści merytorycznej pozostałych postanowień projektu uchwały. Przychody zwrotne budżetu zaplanowano bowiem w wysokości 23.702.392,00 zł, zaś na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu zaplanowano kwotę 2.000.000,00 zł, co oznacza, że łączny limit zobowiązań na 2011 rok wynosi 25.702.392,00 zł,
- w § 13 ust. 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do dokonywania przeniesień planowanych wydatków między paragrafami w ramach rozdziału. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wobec ograniczenia zawartego w § 13 pkt 1 projektu uchwały budżetowej zakresu upoważnienia Burmistrza do dokonywania zmian w planie wydatków, brak jest podstaw prawnych do określenia sfery regulacji § 13 ust. 2 „upoważniającej kierowników jednostek organizacyjnych gminy” do dokonywania zmian w planie wydatków między paragrafami w obrębie jednego rozdziału, bowiem Burmistrz nie może przekazywać uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, których sam nie posiada. Upoważnienie dla Burmistrza w dotychczasowym brzmieniu narusza postanowienia zawarte w art. 257 pkt. 3 i art. 258 ust. pkt. 1.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, że Minister Finansów w dniu 1 grudnia 2010 r. wydał rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. i ma zastosowanie do opracowywanych projektów uchwał budżetowych na rok 2011. W związku z powyższym w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej i jej załącznikach należy dokonać odpowiednich zmian zgodnie z cyt. powyżej rozporządzeniem Ministra Finansów.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu

Orzekającego

Grzegorz Czarnocki
Grzegorz Czarnocki

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 520/2010

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 14 grudnia 2010 r.**

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Głucholązy na 2011 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU nr 157, poz. 1240, z 2010 r. nr 28, poz. 146, nr 96, poz. 620, nr 123, poz. 835, nr 152, poz. 1020,), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca,
2. Jan Bryczek,
3. Grzegorz Czarnocki,

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Głucholązy na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Głucholaz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Głucholązy na 2011 r.

W projekcie budżetu na 2011 rok zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 58.739.796,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 23.702.392,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 78.787.868,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 3.654.320,00 zł.

Planowany w projekcie uchwały budżetowej Gminy Głucholązy na 2011 r. deficyt wynosi 20.048.072,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej postanowiono, iż deficyt zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu bankowego oraz ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę.

Określenie źródeł finansowania deficytu uwzględnia dyspozycję art. 217 ustawy o finansach publicznych, wskazującego enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwym jest finansowanie deficytu.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w latach 2010-2013 do oceny prawidłowości kwoty długu i jej spłat mają zastosowanie zasady określone

w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Zgodnie z art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, a zgodnie z ust. 1 cyt. art. 170 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Jak wynika z art. 170 ust. 3 cyt. ustawy ograniczeń, o których mowa w ust. 1 i 2 nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3.

Według informacji zawartej w prognozie kwoty długu Gminy Głucholazy przedłożonej wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej, sporządzonej na lata 2011-2020 przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2011 r. wyniesie 34.826.989,00 zł, co w stosunku do przewidywanego wykonania dochodów budżetowych roku 2011 w wysokości 58.739.796,00 zł stanowi 59,3% a po uwzględnieniu kwoty wyłączeń z art. 170 ust. 3 nie przekroczy wskaźnika 42,7%, co zgodne jest z dyspozycjami powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

Wysokości zobowiązań finansowych wynikające ze spłaty tytułów dłużnych przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy Głucholazy na 2011 rok spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów Gminy Głucholazy, bowiem wielkość planowanego obciążenia z powołanych tytułów stanowi 8,0%, a po uwzględnieniu kwoty wyłączeń z art. 169 ust 3 nie przekroczy wskaźnika 5,7%, co nie narusza przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU Nr 112, poz. 1198, z późn. zm).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu
Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 521/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 14 grudnia 2010 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Głucholazy*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001r. nr 55, poz.577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz.1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565; z 2009 r. nr 157, poz. 1240) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 28, poz. 146, nr 96, poz. 620, nr 123, poz. 835, nr 152, poz. 1020), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki - przewodniczący
2. Jan Bryczek
3. Aleksandra Bieniaszewska

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Głucholazy na lata 2011-2014

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Głucholaz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Głucholazy na lata 2011 – 2014 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu na lata 2011-2020. Przedłożony projekt uchwały nie zawiera objaśnień przyjętych wartości co uchybia art. 226 ust. 1 pkt. 7 cyt. powyżej ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w załączniku nr 1 do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej nie wykazano kwoty długu gminy co narusza art. 226 ust. 1 pkt. 6. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować w latach 2011-2014. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2011 określono dochody w kwocie ogółem 58.739.796,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 52.080.836,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 6.658.960,00 zł. Wydatki budżetu ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 51.688.941,00 zł oraz majątkowych w wysokości 27.098.927,00 zł. W wieloletniej prognozie na rok 2011 określono przychody w wysokości 23.702.392,00 zł. oraz rozchody w wysokości 3.654.320,00 zł.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2011-2020.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w latach 2010-2013 do oceny prawidłowości kwoty długu i jej spłaty mają zastosowanie zasady

określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Wielkość długu w latach 2011-2013 w stosunku do przewidywanych dochodów w tych latach, osiągnie w stosunku do dochodów wielkość 59,3% (2011 r.), a po uwzględnieniu wyłączeń z art. 170 ust. 3 wyniesie maksymalnie 47,7% (2013 r.), a tym samym nie przekracza limitu 60% określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych. Skład podkreśla jednak, iż zachowanie limitów określonych ustawą uwarunkowane jest realizacją dochodów na poziomie zakładanym w prognozie.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że wielkość obciążenia budżetów lat 2011-2013 spłatą zaciągniętych rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, po uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 ust. 3 stanowiąc maksymalnie 7,0 % (2013 r.) przewidywanych dochodów, nie naruszy limitu 15%, określonego w art. 169 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2014-2020 Gmina Głuchołazy spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

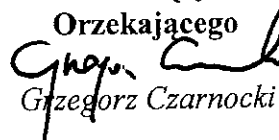
Burmistrz nie załączył informacji o relacji długu wyliczonego wedle wskaźnika wynikającego z art. 243 u.f.p. co uchybia art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) zgodnie, z którym do wieloletniej prognozy finansowej w latach 2011-2013 Burmistrz załącza informację o relacji długu wyliczonego wedle wskaźnika wynikającego z art. 243 u.f.p.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU Nr 112, poz. 1198, z późn. zm). Wskazać również należy, że zgodnie z art.230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący podejmuje nie później niż uchwałę budżetową.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu

Orzekającego

Grzegorz Czarnocki