

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a Nr 206/2012

z dnia 20 kwietnia 2012 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Głucholazy za 2011 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578, nr 257, poz. 1726) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący,
Jan Bryczek,
Grzegorz Czarnocki,

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować sprawozdanie Burmistrza Głucholaz z wykonania budżetu Gminy Głucholazy za 2011 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w dniu 2 kwietnia 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2011 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności

z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miejskiej w Głucholazach nr IV/19/10 z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głucholazy na 2011 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust.1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),

- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
- uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający stwierdził rozbieżności w zakresie danych liczbowych kształtujących dług publiczny (Rb-Z). Skład Orzekający wskazuje, że w części opisowej informacji do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2011 r. w załączniku nr 12 pt. „ Stan zadłużenia Gminy Głucholazy na dzień 31 grudnia 2011 r.” Burmistrz wykazał łączną kwotę zadłużenia gminy z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości **33.699.182,00 zł**, podczas gdy w sprawozdaniu o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z) wg. stanu na koniec IV-go kwartału 2011 r. wykazano kwotę zobowiązań z tych tytułów w wysokości **33.697.981,72 zł**.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg prawny określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, jak również uwzględnia wymogi z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2011 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 61.055.065,00 zł zostały wykonane w wysokości 60.633.839,19 zł, tj. w 99,3 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 4.874.816,00 zł wykonano w wysokości 3.991.188,70 zł, tj. w 81,9 %.

Wpływ na stopień realizacji dochodów własnych miały również :

- skutki obniżenia górnych stawek podatków w wys. 2.716.502,96 zł,
- skutki udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń, zwolnień i rozłożenia na raty w wys. 713.653,35 zł .

co stanowi 11,30 % planu dochodów własnych.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w części opisowej informacji z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, co umożliwia identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych w wys. 78.586.011,00 zł został zrealizowany w wysokości 76.511.029,03 zł, tj. w 97,4 %, w tym wydatki majątkowe na plan w wys. 23.026.470 zł wykonano w wys. 21.454.919,07 zł, tj. 93,2 % planu rocznego.

Burmistrz stosownie do wielkości wykazanych w sprawozdaniu o wydatkach budżetowych przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej ich realizację w przekroju zadaniowym.

Realizacja budżetu gminy na koniec 2011 r. zamknęła się deficytem w wysokości 15.877.189,84 zł, który został pokryty przychodami pochodzącymi z wyemitowanych obligacji komunalnych oraz z wolnych środków na rachunku bieżącym budżetu gminy. Na koniec roku 2011 zrealizowane dochody bieżące przewyższyły wydatki bieżące budżetu o kwotę 1.586.540,53 zł, co oznacza, że art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego, kwotę zobowiązań finansowych gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, wyemitowanych papierów wartościowych określa wielkość 33.719.069,87 zł z tego z tytułu:

- zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 33.697.981,72 zł.
- zobowiązań wymagalnych z tytułu dostaw towarów i usług w wysokości 21.088,15 zł.

co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2011 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Wystąpienie zobowiązań wymagalnych jednoznacznie wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W tym stanie Skład Orzekający stwierdza, iż przedmiotowy stan może wskazywać na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, bowiem naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności, zgodnie z art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych. W części opisowej informacji o której mowa powyżej Burmistrz nie ustosunkował się do przyczyn powstania zobowiązań wymagalnych w gminie nie zamieszczając także informacji o zapłacie odsetek z tego tytułu. Na stronie 24 części opisowej zawarto jedynie informację o zobowiązaniu wymagalnym w wysokości 1.200,00 zł. powstałym na wskutek dostarczenia przez Radnego Gminy, faktury do Urzędu po terminie jej płatności. Ponadto w sprawozdaniu z działalności Centrum Kultury w Głuchołazach za 2011 rok nie zawarto informacji w zakresie należności i zobowiązań wymagalnych o których mowa w art. 265 ustawy o finansach publicznych, wynikających z ewidencji księgowej wg stanu na 31 grudnia 2011 r.

Burmistrz, realizując budżet w zakresie spłaty rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji samorządowych wraz z należnymi od nich odsetkami zachował relację, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z cyt. powyżej art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, ograniczając wielkość spłaty z powołanych tytułów do wysokości 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkażysz Talik