

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

Uchwała Nr 408/2013

z dnia 13 września 2013 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Głucholazy
za I półrocze 2013 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Grzegorz Czarnocki – przewodniczący,
Jan Bryczek,
Aleksandra Bieniaszewska,

opiniuje pozytywnie przedłożoną przez Burmistrza Głucholaz informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2013 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Burmistrz Głucholaz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2013 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za I półrocze 2013 r.

Przekazana przez Burmistrza informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Burmistrza o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach budżetowych, a to:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),
- z wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),

- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2013 r. Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2013 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 68.024.387,00 zł zostały wykonane w wysokości 32.455.732,96 zł, tj. w 47,7 % planu rocznego, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 8.122.854,00 zł wykonano w wysokości 299.327,98 zł, tj. w 3,7 % planu rocznego.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, w odniesieniu do wielkości dochodów majątkowych w dziale 700, rozdziale 70005, paragraf 077 – wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości zaplanowanych w budżecie Gminy Głucholazy na 2013 r. w wysokości 2.000.000,00 zł a zrealizowanych w wysokości 260.516,71 zł (13,0 % planu), iż wykonanie w/w dochodów majątkowych zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2013 r. ma bezpośredni wpływ na zachowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych. Skład Orzekający zauważa, że w części opisowej przedłożonej informacji Burmistrz nie ustosunkował się do niskiego wykonania zaplanowanych dochodów ze sprzedaży składników majątkowych o których mowa powyżej (wykonanie 13,0 % planu rocznego).

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo i tabelarycznie w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, co umożliwia identyfikację wykonania poszczególnych źródeł dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 66.523.844,00 zł został wykonany w wysokości 31.548.470,84 zł, tj. w 47,4 % planu rocznego, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 9.621.799,00 zł wykonano w wysokości 1.642.279,46 zł tj. w 17,1 % planu rocznego.

Realizację wydatków budżetowych zaprezentowano opisowo i tabelarycznie w szczegółowości działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej co umożliwia identyfikację wykonania planu w układzie zadaniowym.

Realizacja budżetu Gminy Głucholazy za okres pierwszego półrocza br. zamknęła się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 907.262,12 zł.

Na dzień 30 czerwca 2013 r. jednostka spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z cyt. przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Wskazać przy tym należy, iż wyliczenia omawianej relacji na koniec roku budżetowego dokonuje się w oparciu o wartości faktycznie wykonane.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych gminy wg stanu na 30 czerwca 2013 r. wyniosła 29.745.186,34 zł, co w stosunku do planu dochodów ogółem na dzień 30 czerwca 2013 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Burmistrz, realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek w wysokości 2.749.990,00 zł, co przy uwzględnieniu wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 760.420,00 zł stanowi łączną kwotę 3.509.420,00 zł. Relacja spłaconych zobowiązań, do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005


r. o finansach publicznych w związku z w/w art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W części opisowej informacji przedstawiono również sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury funkcjonujących w gminie, stosownie do brzmienia art. 265 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 pówołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Grzegorz Czarnocki